



מדינת ישראל
משרד הביטחון

הממונה על פיקוח היצוא הביטחוני

מדיניות פיקוח ורישוי אמצעי הצפנה מסחריים -
פורסם בשם מנכ"ל משרד הביטחון ב - 24 ספטמבר 2000

1. כללי

א. הפיקוח על העיסוק באמצעי הצפנה בישראל, המתבצע מכח צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עיסוק באמצעי הצפנה), התשל"ה - 1974 (להלן: "צו הצופן"), נועד להגן על בטחונה הלאומי של מדינת ישראל. מדיניות הפיקוח, מטרתה לאזן בין צרכים של שמירה על בטחונה הלאומי של מדינת ישראל מזה ועל שימור יכולתה וכושר תחרותה של תעשיית ההצפנה ויכולת המשתמשים לפעול ללא מגבלות מכבידות יתר על המידה מזה.

ב. בעקבות התיקון שנערך בשנת 1998 בצו הצופן אשר במסגרתו הועברה סמכות הפיקוח והרישוי למנכ"ל משרד הביטחון עודכנה בנובמבר 1999 מדיניות הפיקוח על יצוא אמצעי הצפנה מסחריים.

ג. בהמשך לעדכון מדיניות היצוא ועל מנת להקל ולסייע בידי תעשיית ההצפנה הישראלית ובידי העושים שימוש באמצעי הצפנה גם בתחומי הפיתוח, הייצור והמכירה, הוחלט על עדכון מדיניות הפיקוח על עיסוק באמצעי הצפנה מסחריים בתחומי מדינת ישראל.

ד. להלן פרוט המדיניות.



מדינת ישראל
משרד הביטחון

הממונה על פיקוח היצוא הביטחוני

2. שימוש

א. כל אדם (לרבות בעל מאגר מידע רשום כדין) יהיה פטור מקבלת רשיון עיסוק לשימוש (עצמי) באמצעי הצפנה מסחרי בהתקיים אחד מאלה:

- (1) רכש את מוצר או אמצעי ההצפנה בישראל מבעל רשיון מכח צו הצופן למכירה והפצה של אמצעי הצפנה מסחריים (להלן: "בעל רשיון").
- (2) אם המוצר או אמצעי ההצפנה "הורד" מרשת האינטרנט לצורכי שימוש (עצמי) לאבטחת מידע, או לחתימה אלקטרונית.

ב. "גורם מאשר" כהגדרתו בהצעת חוק חתימה אלקטרונית, התש"ס - 2000, אשר יהיה בסמכותו עפ"י חוק לנפק חתימה אלקטרונית:

- (1) יהיה פטור מקבלת רשיון עיסוק בהצפנה כאשר הוא רוכש את אמצעי ההצפנה מבעל רשיון.
- (2) אם יבקש ה"גורם המאשר" לייבא באופן עצמאי, אמצעי הצפנה, לצורך החתימה האלקטרונית יהיה באפשרותו להפעילו בטרם קבלת רשיון לפי צו הצופן בכפוף לביצוע של הפעולות הבאות:
 - (א) דיווח למשרד הביטחון על תחילת השימוש באמצעי ההצפנה.
 - (ב) הגשת בקשה לקבלת רשיון עיסוק בהצפנה הכוללת תיעוד טכני כנדרש.
 - (ג) מסירת אמצעי ההצפנה לבדיקה טכנית, בהתאם לדרישת משרד הביטחון.



מדינת ישראל משרד הביטחון

הממונה על פיקוח היצוא הביטחוני

ג. בכל הנוגע למוסדות פיננסיים המפוקחים ע"י המדינה (כגון בנקים וחברות ביטוח), תבחן הוועדה המייעצת למנכ"ל משרד הביטחון הקלות נוספות בהליכי הרישוי, בדומה להקלות להן יזכו ה"גורמים המאשרים" (סעיף ב' לעיל).

3. פיתוח וייצור

א. כל אדם המבקש לפתח אמצעי הצפנה מסחרי ואשר יפנה בבקשה לקבלת רשיון עיסוק, יקבל רשיון לפיתוח וייצור.

ב. כל אדם אשר "יוריד" אמצעי הצפנה או מנגנון הצפנה מרשת האינטרנט לצורך פיתוח או שילוב המנגנון במוצר, יפנה למשרד הביטחון לצורך קבלת רשיון עיסוק לפיתוח, ייצור ו/או שילוב.

ג. תקפותו של הרשיון תותנה בביצוע בדיקות טכניות למוצר.

4. ייבוא לצורך מכירה והפצה

א. במקרה של בקשה למתן רשיון לשם יבוא אמצעי הצפנה מסחרי לארץ תידרש החברה להעמיד לרשות משרד הביטחון את המידע הטכני הנדרש ו/או קבלת דוגמא של המוצר ו/או כל מידע נוסף אחר הנדרש לצורך ביצוע הבדיקה הטכנית. לאחר הבדיקה הטכנית, יינתן למבקש רשיון יבוא, לשם הפצה ומכירה בתחומי מדינת ישראל.

ב. במקרה בו חברה זרה מבקשת למכור אמצעי הצפנה ישירות למשתמשים סופיים בארץ (ללא מפיץ או נציג מקומי), יינתן לנציג החברה או למיופה כוח מטעמה רשיון למכירה והפצה, לאחר ביצוע בדיקה טכנית בדומה למפורט בסעיף 4.א' לעיל.



מדינת ישראל
משרד הביטחון

הממונה על פיקוח היצוא הביטחוני

ג. ייבוא אמצעי הצפנה מסחרי למטרת שימוש עצמי אינו מחייב קבלת רשיון עיסוק באמצעי הצפנה.

5. מכירה (בתחומי מדינת ישראל)

א. כל אדם אשר קיבל רשיון עיסוק לפיתוח, ייצור או ייבוא ואשר המוצר אותו הוא מבקש למכור עבר בדיקה טכנית, יקבל רשיון עיסוק למכירה והפצה של אמצעי ההצפנה, בתחומי מדינת ישראל, להוציא לרשות הפלשתינית.

ב. במקרה של בקשה למכירה של אמצעי הצפנה מסחרי לגורם הנמצא בתחום הרשות הפלשתינית, יפנה המבקש, בטרם ביצוע המכירה, למשרד הביטחון בבקשה לקבלת רשיון עיסוק למכירה לרשות הפלשתינית.

ג. דיווח על מכירות של אמצעי הצפנה מסחריים כאמור בסעיפים 5א' ו - 5ב' לעיל יועבר למשרד הביטחון אחת לשלושה חודשים או במועדים נוספים עפ"י דרישה.

6. ייצוא (עפ"י הצהרת מנכ"ל משהב"ט מתאריך 29 נובמבר 1999)

א. בכפוף להוראות צו הצופן, ובכללם חובת הגשת בקשה לרשיון עיסוק באמצעי הצפנה ובחינת הבקשה ע"י משרד הביטחון, יקבלו המבקשים, רשיון ליצוא אמצעי הצפנה מסחריים, ללא מגבלות אורך מפתח, עבור כל סוגי המשתמשים הלא - ממשלתיים לרוב מדינות העולם.
בחלק ממדינות העולם, יהיה הרשיון תקף גם לגבי משתמשים ממשלתיים.

ב. למספר מצומצם של מדינות לא יינתנו רשיונות ליצוא אמצעי הצפנה.



מדינת ישראל משרד הביטחון

הממונה על פיקוח היצוא הביטחוני

ג. תימשך חובת הדיווח למשרד הביטחון של העוסקים ביצוא אמצעי הצפנה.
מתכונת הדיווח תקבע על ידי המשרד.

ד. רשיון ליצוא אמצעי הצפנה יינתן לאחר בחינה של משרד הביטחון. חידוש הרשיון
יידרש מדי שנה.

ה. יצוא ידע וטכנולוגיה של אמצעי הצפנה מחייב הגשת בקשה לקבלת רשיון יצוא.